

PROGRAMMA 2010 - 2014

VRIJE POLDERMENSEN

*vooruitstrevend met
terugwerkende
kracht*

NEOLIBERALISME • CONSUMENTISME • BETUTTILING • BUREAUCRATIE

• Investeren in scholen, zorgvoorzieningen, buurtwerk, openbaar vervoer

- Noordoostpolder wil een gemeente zijn waarin de publieke sector wordt versterkt. De overheid treedt naar voren om de kwaliteit van onderwijs, zorgverlening, gevoel van veiligheid en de leefbaarheid van de woonomgeving te garanderen en te versterken.
- Noordoostpolder wil investeren in mensen. Mensen die zelf in de toekomst van de inwoners willen investeren. Mensen die in het welzijn van de inwoners willen investeren. Noordoostpolder investeert in kwaliteitsverbetering van het wonen en werken door te streven naar kleinschaligheid van scholen, zorgvoorzieningen en wijkvoorzieningen.

• Minder consumentisme, meer duurzaamheid

- Noordoostpolder wil bijdragen aan herstel van een gezond milieu, door zich te richten op een van de belangrijkste oorzaken van vervuiling en uitputting van niet-duurzame energiebronnen: het consumentisme. Een vrij mens maakt keuzes op basis van zijn individualiteit en is niet per definitie 'consument'. Investeren in onderwijs en voorlichting zorgt voor meer denkvrijheid. Hoe meer denkvrijheid, hoe meer bewuste keuzes, hoe minder overbodig verkeer, hoe minder overbodige aankopen. Kiezen voor bewust consumeren en kiezen voor een leefomgeving met een menselijke maat bevordert de duurzaamheid van ons milieu.
- Noordoostpolder maakt duidelijk onderscheid tussen: het commerciële product 'Duurzaamheid' dat op de markt met winstoogmerk verhandeld wordt; het Gelegenheidsproduct 'Duurzaamheid' dat het toneel van de Haagse politiek groener moeten kleuren; en duurzaamheid waar het werkelijk om gaat: het gebruik maken van energie die niet opraakt (opgewekt door o.a. zon, wind, aardwarmte).
- Noordoostpolder maakt bij de uitvoering van milieubeleid en het al dan niet ontwikkelen van duurzame energie, genuanceerde belangenafwegingen. Hierbij heeft het behoud van de identiteit van Noordoostpolder de hoogste prioriteit. Beleid gericht op minder consumentisme, behoud van identiteit en dat rekening houdt met een krimp in de bevolkingstoename leidt tot terughoudendheid in de aanleg van bedrijventerreinen en ruimte reserveren voor industrie.

• Zorgen voor zorg en werk zonder winstoogmerk

- Noordoostpolder past het beleid op het gebied van aanbesteding in de zorg direct aan, zodra het parlement besluit dat marktwerking in de zorg niet langer verplicht is.

- Noordoostpolder wil de bureaucratie in de Thuiszorg terugdringen. Geld bestemd voor de Thuiszorg wordt alleen besteed aan de Thuiszorg zelf door vermindering van administratieve rompslomp en door dure managers overbodig te maken. Indicatie- en aanvraagbeleid wordt eenvoudig. Controlebeleid wordt vervangen door sociaal beleid waarin de zorgbehoevende mens weer centraal komt te staan.
- Noordoostpolder stelt bij inkoop van zorg en re-integratietrajecten expliciet *de kwaliteit* van het zorg- en dienstenaanbod voorop. Noordoostpolder verwacht dat geprivatiseerde ziekenhuiszorg voor inwoners geen kwaliteitsverbetering en kostenbesparing oplevert. Noordoostpolder werkt actief mee aan de vestiging of behoud van een ziekenhuis dat geen winstoogmerk heeft.
- Noordoostpolder koppelt inkomensvoorziening los van (re-)integratie. Inwoners die voor levensonderhoud afhankelijk zijn van bijstand, worden begeleid op hun weg naar financiële zelfstandigheid. Inwoners die behoefte hebben aan sociale (re-)integratie kunnen kiezen uit een aanbod van trajecten die daar specifiek op gericht zijn. De keuze om gebruik te maken van begeleiding bij sociale (re-)integratie wordt gemaakt op basis van vrijwilligheid en dus zijn er aan de keuze om een sociaal (re-)integratietraject niet te volgen geen sancties verbonden. De vrijheid om te kiezen voor een sociaal (re-)integratietraject zorgt voor een gemotiveerde deelname aan een traject en maakt integratiebeleid effectief. De gemeente stelt zichzelf de inspanningsverplichting om vrijwillige sociale (re-)integratie zo laagdrempelig en persoonlijk mogelijk aan te bieden. Aan het verlenen van financiële bijstand worden alleen die voorwaarden verbonden die verband houden met het verwerven van een baan die een volwaardig inkomen oplevert.
- Noordoostpolder stelt zich in de begeleiding van inwoners naar inkomensverwerving *puur pragmatisch* op in plaats van moralistisch normatief. De inwoner die hulp heeft bij inkomensverwerving, krijgt naast die hulp geen normen opgedrongen over wat 'actief zijn', 'meedoen', 'geïntegreerd zijn' is. Er wordt aan de bijstandsgerechtigde geen particulier waardestelsel opgedrongen.
- Noordoostpolder past het beleid op het gebied van aanbesteding van re-integratietrajecten direct aan, zodra het parlement besluit dat marktwerking op het gebied van re-integratietrajecten niet langer verplicht is. Noordoostpolder haalt en houdt de expertise in de bijstandsverlening zoveel mogelijk 'in huis' en van 'de markt' af.
- Noordoostpolder biedt aan Nieuwe Nederlanders de gelegenheid om hun cultuur een verrijking te laten zijn voor Eerdere Nederlanders. Zodra het parlement besluit dat het aanbod van inburgeringcursussen niet langer aan marktwerking onderhevig hoeft te zijn, haalt Noordoostpolder het aanbod van kwalitatief goed onderwijs aan Nieuwe Nederlanders 'in huis' en van 'de markt' af.

IDENTITEIT • LEEFBAARHEID • ONAFHANKELIJKHEID • VERBONDENHEID

• Achtertuin Randstad eindigt bij Ketelbrug

- Noordoostpolder ziet geen meerwaarde in een invloed van Flevoland als provincie en zeker niet, wanneer het provinciebestuur de prioriteit legt bij de groei van Almere. Die groei brengt de Randstad dichterbij en kan er o.a. voor zorgen dat het landelijke gebied dat Flevoland is wordt gedegradeerd tot de achtertuin van de Randstad. Zolang Noordoostpolder ondergeschikt is aan een provinciebestuur dat hoofdzakelijk wil investeren in uitbreiding van de Randstad, wordt Noordoostpolder gedwongen tot een keuze waar het haar identiteit betreft. Het provinciale verband dwingt Noordoostpolder om ofwel haar identiteit te laten bepalen door de provincie óf om krachtig in te zetten op het behoud van de eigen identiteit. Noordoostpolder kiest voor het laatste.
- Noordoostpolder keert de invloed ‘van over de brug’ door een scala van identiteitsclaims bij de provincie Flevoland in het geding te brengen. Noordoostpolder wil een eigen beleid op het gebied van o.a. jeugdzorg, verslavingszorg, geprivatiseerde ziekenhuizen, openbaar vervoer en aansluiting op het spoorwagennet. Op deze beleidsterreinen wil Noordoostpolder kunnen afwijken van het beleid van Lelystad en Almere.

• Provincie en Rijk komen met subsidies óver de brug

- Noordoostpolder weet als eerste en bij voorbaat van de rijkssubsidies, zoals bijvoorbeeld: *Investering Landelijk Gebied (ILG)*, die door de provincie wordt verdeeld, met welke planontwikkeling Noordoostpolder daarop aanspraak kan maken en stemt planontwikkeling hierop af.
- Noordoostpolder weet als eerste en bij voorbaat van de EU subsidies, die door de provincie wordt verdeeld, met welke planontwikkeling Noordoostpolder daar aanspraak op kan maken en stemt planontwikkeling hierop af.
- Noordoostpolder oefent invloed uit op de beleidsvorming van de provincie en wil méér investering in landelijk gebied en minder in stedelijk gebied. Noordoostpolder wil dat de provincie flink investeert in herstructurering van dorpen van Noordoostpolder en dus de prioriteiten verlegt. Bijvoorbeeld de Investeringsimpuls Flevoland Almere richt zich met de “ontwikkeling van een uniek stedelijk klimaat in Almere” op de uitbreiding van de Randstad en is dus een zaak van Noord-Holland en het rijk. Flevoland moet juist meer investeren in “ontwikkeling van een uniek dorpsklimaat in Bant, Creil, Ens, Espel, Kraggenburg, Luttelgeest, Marknesse, Nagele, Rutten, Schokland, Tollebeek en de gemeente Urk”.

- Noordoostpolder start een lobbyoffensief richting provincie en rijk met als inzet: behoud van identiteit van Noordoostpolder en méér eigen verantwoordelijkheid. Zo biedt Noordoostpolder bijvoorbeeld geen vrijplaats voor windkoepels of een platform aan milieuministers die zich willen afficheren. Op een rijksinpassingsplan bereidt Noordoostpolder zich strategisch zodanig voor dat er niet over het hoofd van de gemeente heen geregeerd wordt en in de eerste plaats publieke belangen gediend worden.
- Voornoemde punten bereiden Noordoostpolder mede voor op meer zeggenschap over de eigen gemeente door het overbodig maken van de provinciale bestuurslaag waarvan de gemeente nu nog afhankelijk is. Noordoostpolder wil zich voorbereiden op een sanering van het 'Huis van Thorbecke'.

• Sanering Huis van Thorbecke

- Noordoostpolder wil dat de rol van het provinciebestuur zich beperkt tot enkele kerntaken op het gebied van ruimtelijke ordening, water, milieu en infrastructuur.
- Noordoostpolder ziet geen meerwaarde in een provinciale bestuurslaag aangezien die niet bijdraagt aan het behoud en versterken van de identiteit van Noordoostpolder. Het tegendeel is het geval: ziekenhuis Emmeloord is uitgekleeft door Lelystad; bij het afblazen van de Zuiderzeelijn zijn Almere en Lelystad bevoorrecht; verslavingszorg in Almere behoeft een andere aanpak dan in Noordoostpolder terwijl nu Almere het beleid bepaalt voor de hele provincie; Bureau Jeugdzorg in Lelystad is te veraf; een lokale Tv-zender sluit beter aan bij de informatiebehoefte van Noordoostpolder dan Omroep Flevoland; de inbedding van de Openbare Bibliotheek in drie bestuurslagen draagt niet bij tot de ontwikkeling van een Digitale Bibliotheek; bij overleg over de ontwikkeling van vliegveld Lelystad moet Noordoostpolder zichzelf uitnodigen; etc.
- Het Huis van Thorbecke als bestuursmodel is functioneel achterhaald en dus onnodig duur. In dat huis zit de provincie op de tussenverdieping. Het oorspronkelijke Huis van Thorbecke is inmiddels uitgebreid met de 'penthouse Brussel'. Tijd dus voor de gemeente die als vanouds op de parterre zit, om de bovenbuurman op te roepen te verhuizen naar de bijkeuken alwaar hij zich samen met het waterschap kan bezighouden en met enkele kerntaken waaronder het regionaal op orde houden van waterhuishouding en infrastructuur de voornaamste zijn.
- Noordoostpolder neemt een voortrekkersrol in de sanering van het Huis van Thorbecke, door die sanering op de agenda te krijgen van betrokken overlegorganen. Dit vanuit het streven naar een gemeentebestuurssysteem dat slagvaardig en *meer verantwoordelijk* is.

• Goed nabuurschap op basis van cultuurhistorie

- Noordoostpolder stelt zich in de eerste plaats solidair op met de belangen van de buurgemeenten en onderneemt en steunt geen projecten die voor de ene gemeente winstgevend zijn en waarbij de buurgemeente een onevenredig verlies lijdt.

- Noordoostpolder steunt Urk bij de bescherming van het dorpsgezicht. Het behoud van het levende culturele erfgoed dat Urk vertegenwoordigt, is belangrijker dan het inpassen van een voor de locatie Urk buitenproportioneel windpark.
- Noordoostpolder zoekt en ondersteunt projecten die de gemeentegrens overschrijden en waarbij belangen van meerdere gemeenten in het geding zijn. Noordoostpolder is voorstander van een regiofonds waaraan verschillende gemeenten bijdragen en waaruit gemeentegrensoverschrijdende projecten gefinancierd worden. In dit kader kunnen aanleg van een randvaart, recreatiegebieden, windmolenopstellingen, natuurgebieden, havens en industriegebieden worden gezien.
- Noordoostpolder beziet onderwerpen als Randmeer/-vaart, regelen van waterhuishouding, opwekking duurzame energie, vanuit de verbondenheid met het oude land en het belang die gemeenten in Friesland en Overijssel hebben bij projecten op dit gebied.

PUBLIEKE MORAAAL • VISIEVORMING • AMBTENARENAPPARAAT • DUALISME

• B.V. Noordoostpolder

- Noordoostpolder vervangt het collegeprogramma door het Businessplan van de B.V. Noordoostpolder. Het gemeentelijke Businessplan is erop gericht private geldstromen te genereren en die in publieke banen te leiden. Hiervoor is een sterk naar voren tredende overheid nodig die als een professional opereert op de neoliberale markt.
- De B.V. Noordoostpolder laat marktpartijen meebetalen aan o.a. ontwikkeling van openbare ruimte en sociale huurwoningen. De winst die de B.V. Noordoostpolder maakt wordt geïnvesteerd in kwaliteitsverbetering van de publieke sector. Kleinschalig maken en houden van scholen en zorgvoorzieningen; verbetering van arbeidsvoorwaarden binnen het onderwijs, de zorg, de politie, het buurtwerk.
- De B.V. Noordoostpolder heeft als winstoogmerk: het maken van een samenleving die menselijker en socialer is.

• Klaar voor projectontwikkeling als durfsport

- De B.V. Noordoostpolder is een publiek bedrijf dat zich inzet voor het algemeen belang. Om een rol van betekenis te kunnen spelen in het genereren van private geldstromen die worden aangewend voor publieke belangen, moet Noordoostpolder de exploitatie van haar grondgebied regisseren. Noordoostpolder bepaalt welke exploitatiemogelijkheden er zijn en is daarmee projectontwikkelaars vóór. De gemeente stelt zich tegenover projectontwikkelaars op als een uiterst strategische onderhandelaar. De B.V. Noordoostpolder legt in de uitvoeringsparagraaf van de Structuurvisie vast, hoe zij middels grondbeleid de investering van marktpartijen laat bijdragen aan fondsen. Mede uit die fondsen wordt o.a. de ontwikkeling van onrendabele openbare ruimte, openbare voorzieningen en sociale huurwoningen gefinancierd. Mogelijke fondsen: regiofondsen (voor projecten die gemeentegrenzen overschrijden); bouwfonds (waaruit de bouw van sociale huurwoningen wordt meebetaald); groenfonds (waaruit de ontwikkeling van natuurgebied of onderhoud openbaar groen wordt meebetaald); herstructureringsfonds (dat bijdraagt aan het behoud van dorpskarakter); omslagfondsen.
- De B.V. Noordoostpolder heeft als mogelijke dochterondernemingen: Gemeentelijke Ontwikkel- of Exploitatiemaatschappij; Vastgoedbedrijf; Grondbedrijf. Dochteronderneming beheren de fondsen en leveren de expertise die Noordoostpolder tot een overtuigende visievolle beleidsvaste regisseur maakt. Het instellen van fondsen die bedrijfsmatig worden beheerd, heeft tot doel: het behoud van de identiteit van Noordoostpolder, het streven naar kleinschaligheid, het versterken van de publieke sector in een tijd waarin marktwerking domineert en private

partijen (zoals projectontwikkelaars) reeds een verregaande invloed op Noordoostpolder hebben.

- De B.V. Noordoostpolder moet zich als regisseur opstellen bij grootschalige projectontwikkeling en de rolverdeling bepalen om daarmee te voorkomen dat de identiteit van de polder ten onder gaat in neoliberale tendensen. In Noordoostpolder is niet de projectontwikkelaar de baas, maar Noordoostpolder. *Om kleinschaligheid te behouden moet Noordoostpolder groot denken!*

(Bij de uitvoering van bijvoorbeeld het scenario 'IChallenge Park Emmeloord' is alléén de B.V. Noordoostpolder regisseur, is marktpartij IChallenge de producent en heeft de provincie hooguit de rol van rekvisiteur.)

Een krachtige gemeentelijke regievoering bij projecten in het algemeen, waarborgt het behoud van de identiteit van Noordoostpolder en voorkomt het verlies van waardevolle karakteristieken (zoals bijvoorbeeld het verlies van het stadshart van Emmeloord: de Deel). Specifiek is een regierol weggelegd voor een projectwethouder Structuurvisie. Immers, de actualisatie van een beleidsinstrument als de Structuurvisie brengt een beleidscyclus met zich mee die als zodanig van invloed is op diverse beleidsterreinen (zoals landbouw, wonen, recreatie, industrie, milieu etc.). Het is noodzakelijk dat de actualisatie van de uitvoeringsparagraaf van de Structuurvisie als permanent project overtuigend en adequaat wordt aangestuurd. Opdat projecten (zoals bijvoorbeeld Wellerwaard) voor het rijk geen 'slependede projecten' worden en de noodzaak tot exorbitante afkoopsommen (zoals bijvoorbeeld bij Wellerwaard) wordt voorkomen. Opdat het in tweede instantie uitkleden van projecten (zoals bijvoorbeeld Emmelhage) onder het mom van 'voortschrijdend inzicht' of 'kredietcrisis' wordt voorkomen.

De Uitvoeringsparagraaf van de Structuurvisie wordt iedere vier jaar geactualiseerd. Keuze van een actualisatie per tien jaar betekent dat Noordoostpolder kiest voor overgeleverd zijn aan markt tendensen en het opportunisme van private partijen. Noordoostpolder laat in de Uitvoeringsparagraaf zien welke kansen en beperkingen er voor de markt van projectontwikkeling zijn in Noordoostpolder.

• Professionals thuis in gemeentehuis

- Het bestuur van de B.V. Noordoostpolder wordt geadviseerd door een team van professionele kenniswerkers dat expertise verankert in de ambtelijke organisatie. Ervaringsdeskundigheid op het gebied van projectontwikkeling/grondexploitatie; publiekprivate samenwerking; projectaansturing; WMO (terugdraaien of omvormen aanbestedingsbeleid) haalt Noordoostpolder in huis. Specialistische vakkennis staat in dienst van de gemeenschap.

• Constructief en betrokken op straat en in de raad

- Noordoostpolder wordt bestuurd door volksvertegenwoordigers die niet direct na hun verkiezing uit het zicht en in de raadszaal verdwijnen. Van raadsleden wordt verwacht dat zij blijven wisselwerken met inwoners. Daarom laten raadsleden zich regelmatig zien op straat om te horen wat er leeft. Vervolgens brengen raadsleden de straat in de raad. Inwoners worden door

raadsleden geattendeerd op belangrijke beslismomenten in de besluitvorming over zaken van algemeen belang. Raadsleden spelen een actieve rol in het communiceren met inwoners over het gemeentebestuur. Van raadsleden wordt verwacht dat zij het als hun verantwoordelijkheid zien om te voorkomen dat inwoners het gevoel krijgen dat er over hun hoofden heen wordt geregeerd.

- Noordoostpolder wil beschikken over raadsleden die, ongeacht de kleur van de coalitie, proactief kaderstellend denken en helder analytisch controleren. Noordoostpolder ziet het als een aanwinst wanneer de raad: helpt de consistentie van het collegebestuur te bewaken; op de prioriteitstelling binnen de beleidsuitvoering reflecteert; met aanbod van alternatieven tijdig anticipeert op onhaalbaarheid van doelen. Noordoostpolder wil een raad die het college scherp houdt.
- Noordoostpolder wil een raad die zich niet door de belangen van projectontwikkelaars laat leiden, laat staan overheersen. Noordoostpolder is geen markt en gaat ook niet vermarkt worden. Daar waakt de raad van Noordoostpolder voor!